



ILMA. SRA. SECRETARIA GENERAL TÉCNICA

Asunto: **Ley de Medidas Fiscales y Administrativas de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2026**

El presente informe recoge una propuesta de la Dirección General de Infraestructuras, en relación con la próxima elaboración y tramitación del Proyecto de Ley de Medidas Fiscales y Administrativas de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2026:

1. Modificación del artículo 28 de la Ley 2/1991, de 7 de marzo, de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja

Se propone la modificación del artículo 28, mediante la conversión y redondeo a euros de las cuantías establecidas en el apartado dos y la inclusión de un nuevo apartado tres.

Texto vigente:

1. El procedimiento para sancionar las infracciones a los preceptos de esta Ley se iniciará de oficio por acuerdo del órgano titular o como consecuencia de denuncia formulada por particulares.

2. Las infracciones a que se refiere el artículo anterior serán sancionadas, atendiendo a los daños y perjuicios producidos en su caso, al riesgo creado y a la intencionalidad del causante, con las siguientes multas:

- a) Infracciones leves, multa de 5.000 a 100.000 pesetas.*
- b) Infracciones graves, multa de 100.001 a 1.000.000 de pesetas.*
- c) Infracciones muy graves, multa de 1.000.001 a 10.000.000 de pesetas.*

Propuesta:

1. El procedimiento para sancionar las infracciones a los preceptos de esta Ley se iniciará de oficio por acuerdo del órgano titular o como consecuencia de denuncia formulada por particulares.

2. Las infracciones a que se refiere el artículo anterior serán sancionadas, atendiendo a los daños y perjuicios producidos en su caso, al riesgo creado y a la intencionalidad del causante, con las siguientes multas:

- a) Infracciones leves, multa de 30 a 600 euros.*
- b) Infracciones graves, multa de 601 a 6.000 euros.*
- c) Infracciones muy graves, multa de 6.001 a 60.000 euros.*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/096009	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2025/0699217
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General			
2			

3. Con independencia de las multas previstas en el apartado anterior, los órganos sancionadores, una vez transcurridos los plazos señalados en el requerimiento correspondiente, podrán imponer multas coercitivas, conforme a lo establecido en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, para conseguir la ejecución material de las órdenes de paralización, derribo o transformación u otras que haya ordenado la Administración conforme a esta ley.

Las multas coercitivas podrán ser reiteradas por lapsos de tiempo no inferior a un mes y la cuantía de cada una de las multas no podrá exceder del 20% del importe de la multa impuesta para la infracción cometida. Esta cuantía se fijará teniendo en cuenta el retraso en el incumplimiento de la obligación requerida y la existencia de reiteración en el incumplimiento de las obligaciones establecidas.

Justificación

La conversión de las cuantías de las multas a euros no requiere mayor explicación, una vez transcurrido un dilatado periodo de tiempo desde la adopción por parte del Reino de España de la moneda común, es decir, el euro.

Por otro lado, la Ley 2/1991 contempla en su Capítulo III el régimen de infracciones y sanciones aplicable a las carreteras cuya titularidad corresponde al Gobierno de La Rioja. Igualmente, en la disposición final segunda de esta ley se prevé la aplicación supletoria de la normativa estatal en materia de carreteras. En este sentido, debe indicarse que la Ley 37/2015, de 29 de septiembre, de carreteras prevé, en su artículo 43, la posibilidad de aplicar multas coercitivas en el ámbito de la Red de Carreteras del Estado.

No obstante, la aplicación de multas coercitivas en el caso de las infracciones cometidas en la Red de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja sólo resultaría posible si la propia Ley 2/1991 así lo previera, conforme a lo establecido en el artículo 103.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. Es por ello conveniente adecuar el texto de la Ley 2/1991 para habilitar el uso de un medio de ejecución forzosa que favorezca la restitución de la legalidad ante posibles infracciones, y contribuya a la defensa del interés público en aspectos tan sensibles como la seguridad vial o la protección del dominio público de las vías de comunicación y transporte, por medio de las cuales se proveen los servicios más esenciales a los ciudadanos.

Análisis del impacto de género

No se prevé impacto de género.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/096009	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2025/0699217
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General			
2			

2. Modificación de la disposición adicional segunda de la Ley 2/1991, de 7 de marzo, de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja

Se propone añadir un nuevo apartado cuatro en la disposición adicional segunda.

Texto vigente:

1. El Gobierno de La Rioja, a través de la consejería competente en materia de carreteras, promoverá e impulsará la transferencia a los ayuntamientos de la titularidad de aquellas carreteras autonómicas que atiendan a una demanda esencialmente rural o local, que den servicio a medios agrícolas o forestales o de carácter urbano.

2. Asimismo, promoverá la incorporación a la red de carreteras autonómica de aquellas vías rurales o municipales que constituyan itinerarios de interés general de ámbito supramunicipal, en base a lo que establezcan al respecto los planes regionales de carreteras y, excepcionalmente, aquellas transferencias de titularidad que mejoren la funcionalidad y explotación de la red viaria objeto de esta ley. No obstante, no podrán ser objeto de incorporación a la red de carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja aquellas vías rurales o municipales que no cuenten con las características técnicas necesarias establecidas en la normativa vigente en materia de carreteras.

3. El Gobierno de La Rioja, a través de la consejería competente en materia de carreteras, podrá celebrar con las corporaciones locales respectivos convenios de colaboración con el objeto de mejorar la conservación ordinaria de las vías que componen la red interior de comunicaciones municipales. El texto deberá contener el tramo o tramos a los que aparece referido, los medios materiales e importes proporcionados por cada una de las administraciones intervinientes y, especialmente, en las intervenciones relativas a la vialidad invernal, las prioridades de actuación que vendrán marcadas por el órgano competente en materia de conservación de carreteras de la Comunidad Autónoma. Para el caso de que las vías afectadas discurran por espacios naturales protegidos pertenecientes a la Red Natura 2000 o montes de utilidad pública, deberá mediar informe favorable de la dirección general competente en materia de biodiversidad, que tendrá carácter preceptivo y vinculante

Propuesta:

1. El Gobierno de La Rioja, a través de la consejería competente en materia de carreteras, promoverá e impulsará la transferencia a los ayuntamientos de la titularidad de aquellas carreteras autonómicas que atiendan a una demanda esencialmente rural o local, que den servicio a medios agrícolas o forestales o de carácter urbano.

2. Asimismo, promoverá la incorporación a la red de carreteras autonómica de aquellas vías rurales o municipales que constituyan itinerarios de interés general de ámbito supramunicipal, en base a lo que establezcan al respecto los planes regionales de carreteras y, excepcionalmente, aquellas transferencias de titularidad que mejoren la funcionalidad y explotación de la red viaria objeto de esta ley. No obstante, no podrán ser objeto de incorporación a la red de carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja aquellas vías rurales o municipales que no cuenten con las características técnicas necesarias establecidas en la normativa vigente en materia de carreteras.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/096009	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2025/0699217
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General			
2			

3. El Gobierno de La Rioja, a través de la consejería competente en materia de carreteras, podrá celebrar con las corporaciones locales respectivos convenios de colaboración con el objeto de mejorar la conservación ordinaria de las vías que componen la red interior de comunicaciones municipales. El texto deberá contener el tramo o tramos a los que aparece referido, los medios materiales e importes proporcionados por cada una de las administraciones intervinientes y, especialmente, en las intervenciones relativas a la vialidad invernada, las prioridades de actuación que vendrán marcadas por el órgano competente en materia de conservación de carreteras de la Comunidad Autónoma. Para el caso de que las vías afectadas discurran por espacios naturales protegidos pertenecientes a la Red Natura 2000 o montes de utilidad pública, deberá mediar informe favorable de la dirección general competente en materia de biodiversidad, que tendrá carácter preceptivo y vinculante

4. El Gobierno de La Rioja podrá celebrar con los ayuntamientos correspondientes convenios de colaboración en los que se regule la transferencia de titularidad de las carreteras o la cesión de tramos urbanos que discurran por su término municipal, estableciendo las obligaciones de las partes y, en su caso, las compensaciones que recibirán los ayuntamientos como contrapartida por la asunción de responsabilidades y competencias derivadas del cambio de titularidad.

Justificación

La Ley 37/2015, de 29 de septiembre, de carreteras contempla, en su disposición adicional tercera, la posibilidad de celebrar acuerdos para transferir a la administración que corresponda las carreteras o tramos de las mismas que, siendo de titularidad del Estado, no cumplan los requisitos precisos para formar parte de la Red de Carreteras del Estado. En este sentido, el artículo 50 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, determina el procedimiento para la celebración de convenios cuyo objeto sea la cesión de la titularidad de infraestructuras por la Administración General del Estado.

En el caso de las carreteras pertenecientes a la Red de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja, la problemática es muy similar a la de la Red de Carreteras del Estado. Así, la transferencia de determinadas carreteras o tramos de carreteras a las entidades locales resulta conveniente cuando éstos no resultan necesarios para canalizar los desplazamientos de ámbito regional, comarcal o local entre distintos municipios, habiendo perdido por tanto su funcionalidad original. Pese a ello, no existe una mínima regulación que facilite los acuerdos entre el Gobierno de La Rioja y las entidades locales, para la asunción de la titularidad de estas vías por parte de los ayuntamientos.

En definitiva, el objeto de la modificación propuesta es proporcionar al Gobierno de La Rioja una herramienta para la celebración de convenios de colaboración, entre administraciones, que permita impulsar la transferencia o cesión de determinadas carreteras o tramos de carreteras, facilitando la asunción de la titularidad y competencias a las administraciones más cercanas a los ciudadanos, es decir, los ayuntamientos. De este modo, las entidades locales adquirirán ciertos tramos de carretera que, una vez hayan dejado de pertenecer a la Red de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja, podrán ser gestionados de manera más acorde a su nueva funcionalidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 4 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/096009	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2025/0699217
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Directora General			
2			

Análisis del impacto de género

No se prevé impacto de género.

Entendiendo que la propuesta anteriormente descrita se encuentra suficientemente justificada, se remite el presente informe para que sea tenida en cuenta en la elaboración del Proyecto de Ley de Medidas Fiscales y Administrativas de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2026.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 5 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2025/096009	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales		2025/0699217
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Directora General			
2				